

审核发电厂运营方式 透明化电费制定政策

作者 / 水务和能源研究协会 Jun 02, 2011 02:07:11 pm

【马来西亚水务和能源研究协会】在过去的六个月里，马来西亚水务和能源研究协会（AWER）就我国电供业的问题与各界进行了多次的研讨会和研究工作。

我们总结了所有的调查结果，再加上我们的建议以及解决方案，出版了这题为《生存：我国电供业的未来》的研究报告。我们将会提交这份报告给能源、绿色工艺及水务部（KeTTHA）、能源委员会（Energy Commission）、首相署经济策划组（EPU）和全体国会议员。我们也会将这报告（暂时只有英文版本）上载到我们的网站（www.awer.org.my）供人们阅读。

关键课题一：AWER所建议的购电协议重新谈判模式（PPA Renegotiation Model）

根据我们的研究结果，我们发现独立发电厂（IPPs）通常在十年内或更早地得回他们所有的投资而国能的投资回报率（ROI）则超过十年。事实上，由于得到特许权协议（购电协议）和联邦政府的支持，这些独立发电厂都能在无风险的情况下获得贷款以进行所投得的工程。而这些所有的费用最终会由人民来付。这种牟取暴利的营运方式并不维护国家的利益。

因此，马来西亚水务和能源研究协会建议政府从2012年起削减独立发电商的发电量付款数额（capacity payment）。新的发电量付款数额（capacity payment）必须以经过审计的营运成本（operational cost）、工程报告（engineering report）以及由能源委员会设定的利润率为标准。而且，这过程必须是透明的。如果独立发电厂同意这一点，那么能源委员会可以通过发放执照的方式（不再是购电协议）让他们继续经营。



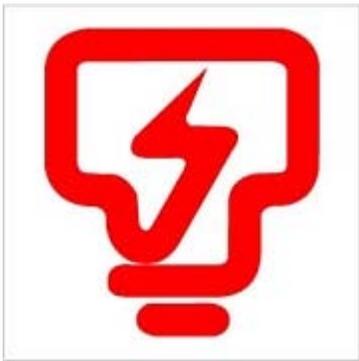
如果独立发电厂拒绝接受所建议的购电协议重新谈判模式，那么就根据协议上的经营期限来结束这些购电协议。但是，联邦政府也一定要执行下列的步骤：

- （1）现在就开始进行竞标（competitive bidding）因为我们还有足够的时间来建新的发电厂。
- （2）在拒绝减少发电量付款数额后，该独立发电厂将被列入黑名单，不准参与任何新发电厂的竞标。
- （3）这禁令（列入黑名单）也应包括独立发电厂的股东们和董事们，其母公司及子公司。这些股东或董事也都不被允许通过任何其他机构来参与任何新的发电厂工程。

这是因为电供业容纳不下只为牟利和牺牲人民利益并妄顾我国经济成长的业者。因此，中央政府必须以坚定的立场来维护人民的利益和国家的成长。

关键课题二：永续性的电供业和合理的电费（Sustainable Electricity Industry with Equitable Tariff）

电费在任何一个国家都是敏感的课题。为了让马来西亚保持竞争力（competitive），在下一次电费调整前，政府须实施以下的步骤：



(1) 电费主要来自发电成本 (**generation cost**)。马来西亚水务和能源研究协会建议所有的发电厂都须由能源委员会监管 (**regulate**)。这建议和购电协议重新谈判过程相符。

(2) 新发电厂的招标过程必须有更好的竞争力 (**competitiveness**) 和透明度 (**transparency**) 以便能拥有合理的电费。公开竞标应纳入这些标准: 利润的上限 (**Profit that is Capped**)、最佳发电效率 (**Best Generation Efficiency Available**) 以及投资回报率 (**ROI**) 和其对电费的影响之间的平衡 (**Equilibrium between ROI and Impact to Tariff**)

(3) 电费制定过程必须是透明和让公众参与的。合理和透明化的电费将是吸引投资者在我国投资的因素之一以及能顾及所有用户的负担能力 (**affordability of all users**)。

为了能够实现透明化的电费制定过程, 马来西亚水务和能源研究协会希望联邦政府能考虑下列的建议:

- 审计电供业 (发电、输电和配电) 业者的资本成本 (**CAPEX**) 和运营成本 (**OPEX**)
- 标记 (**benchmarking**) 与电供服务相关 (**electricity services related**) 的费用
- 判别电供服务和非电供服务相关的费用 (**Differentiating the electricity services related costs and non-electricity services related cost**)
- 再投资成本 (**Reinvestment cost**)
- 电费制度是惩罚性的 (**punitive tariff setting**)
- 让公众参与电费制定过程以确保电费的透明度和公众能清楚了解电费的制度
- 透明的燃料成本转嫁机制 (**Transparent fuel cost pass-through mechanism**)